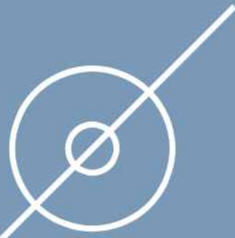


중국 사이버 안보와 군사전략:



중국
사이버 안보와
군사전략의 연계,
미래 안보에의
함의

2024

I. 사이버 안보에 대한 중국의 인식

중국인들 사이에는 "인터넷은 신이 중국인에게 준 가장 좋은 선물이다(互聯網是上帝送給中國人最好的禮物)"라는 말이 있을 정도로 중국인들은 인터넷을 다양한 형태로 사용하고 있다.¹⁾ 2023년 12월 기준 중국 인터넷 사용 인구는 약 10억 9천 2백만 명 규모로 이는 전세계 인터넷 사용자 51억 6천만 명의 약 1/5 규모에 해당된다.²⁾ 인터넷은 극히 제한되었던 중국인들의 독립적인 언론 공간을 제공해줄 뿐 아니라 국내외 정보의 자유로운 교류 증진에도 도움을 주었다. 이는 중국인들의 사고방식과 일상생활에도 커다란 영향을 미쳤고, 중국정부 또한 이러한 인터넷을 통해 정부의 입장을 적극적으로 선전하고 있다. 하지만 중국인들의 인터넷 활용도가 높아질수록 중국정부의 입장과 다른 의견들이 속출하게 되었고, 이러한 현상에 직면한 중국정부는 인터넷 사용을 국가안보와 결부시켜 인터넷에 대한 강력하고 촘촘한 통제를 시행하기 시작하였다.

중국은 현재 사이버 안보를 '총체적 국가안보관(總體國家安全觀)'이라는 '대안보이념(大安全理念)' 틀 내의 구성요소 중 하나로 보고 있다. '총체적 국가안보관'은 2014년 4월 15일 시진핑 주석이 중앙국가안보위원회(中央國家安全委員會) 제1차 회의에서 제시한 중국의 새로운 안보관으로, 여기에는 정치, 군사, 국토, 경제, 금융, 문화, 사회, 과학기술, 사이버, 식량, 생태, 자원, 핵, 해외이익, 우주, 심해, 극지(極地), 생물(BIO), 인공지능, 데이터 등 다양한 영역이 포함되어 있다.³⁾ 이는 기존의 안보관보다 안보영역이 크게 확대된 것이고, 안보문제의 복합성으로 인한 각 영역 간 유기적 협조와 조정을 강조하고 있으며, 무엇보다 중국 지도부의 국가안보에 대한 인식이 한층 더 강화되었다는 특징을 보이고 있다.⁴⁾ 이러한 지도부의 인식이 사이버 안보 영역에서 구체적으로 구현된 것은 바로 2016년 11월 7일 중국 최초의 사이버 안보에 관한 기초법인 '사이버 안보법(網絡安全法)'의 통과와 동년 12월 27일 중국 최초의 '국가 사이버 공간 안보전략(國家網絡空間安全戰略)'의 발표를 들 수 있다.

우선, '사이버 안보법'의 몇 가지 특징을 살펴보면, 첫째, 사이버 공간에 대한 주권개념 적용을 들 수 있다. 중국은 이 법을 통해 사이버 공간 개념을 국가주권 차원으로 격상시킴으로써 타국

1) BBC NEWS 中文, "大家談中國：互聯網是上帝送給中國人最好的禮物," https://www.bbc.com/zhongwen/simp/comments_on_china/2011/04/110421_coc_internet(검색일 : 2023. 09. 05).

2) 新華網, "我國網民規模達10.92億人 互聯網普及率達77.5%," <http://big5.news.cn/gate/big5/www.xinhuanet.com/20240325/a4a792347c274b2ba86a60d9e9e7ba1c/c.html>; 199IT, "We Are Social : 2023年全球數字報告," https://www.199it.com/archives/1579981.html#google_vignette(검색일 : 2024. 03. 27).

3) 共產黨員網, "總體國家安全觀," <https://www.12371.cn/special/xxzd/hxnr/aqg/>(검색일 : 2023. 07. 01).

4) 양정학, "III. 주변국 군사력 증강 현황과 전망 2.중국," 장철운 외, 『포스트-코로나 시대 동북아 군비경쟁과 한반도 안보 협력』(서울: 통일연구원, 2022), pp. 100-102.

또는 해외조직에 의한 중국의 사이버 권익 침해를 중국의 국가주권 침해로 간주하여 대응할 것이라는 점이다. 둘째, 사이버 안보 등급 보호제도를 확립함으로써 등급이 높을수록 국가정보안보 감독부서의 개입이 커진다. 셋째, 실명인증제도를 명문화하여 투명하고 엄격한 인터넷 감시체계를 구축하였다. 넷째, 국외로 데이터를 송출할 때 심사 및 평가하는 제도가 규정되어 국내에 저장된 자료를 국외로 송출하고자 할 때 관련 데이터는 국가안보와 사회공공이익 등에 위해(危害)가 되면 안 된다는 것이다.⁵⁾ 이외에도 군사 관련 사이버 안보는 중앙군사위원회가 별도로 규정한다고 명시하고 있다.⁶⁾

다음으로 '국가 사이버 공간 안보전략'은 중국 최초의 사이버 공간 관련 전략서이자 강령성 문건(綱領性文件)으로 규정하고 있다.⁷⁾ 중국은 이 전략서에서 사이버 공간에서의 발전과 안보에 관한 중대한 입장과 주장을 밝히고 있는데, 사이버 안보를 인류의 공동이익, 세계 평화와 발전, 각국의 국가안보와 관련이 깊다고 보고 있다. 또한 '중국몽(中國夢)' 실현을 위해 사이버 안보를 수호해야 한다고 강조하고 있다.⁸⁾ 전략임무로는 ①사이버 공간에서의 주권 수호, ②국가안보 수호, ③핵심 정보인프라 보호, ④사이버 문화건설 강화, ⑤사이버 테러 및 불법범죄 단속, ⑥사이버 관리체계 개선, ⑦사이버 안보 기반 강화, ⑧사이버 공간 방호능력 향상, ⑨사이버 공간 국제협력 강화 등 9가지를 제시하고 있다. 이외에서 전략서에서는 '총체적 국가안보관'의 지도하에 '적극방어와 효과적 대응(積極防禦、有效應對)'을 통해 국가주권과 안보, 그리고 발전이익을 수호하여 사이버 강국 건설이라는 전략목표를 실현할 것을 요구하고 있다.⁹⁾

중국 지도부에서 사이버 안보에 대한 인식이 강화됨에 따라 관련 법이 제정되고 사이버 공간에서의 안보전략이 수립되었다. 중국은 현재 사이버 공간을 영토, 영해, 영공 등과 같이 국가주권의 차원으로 격상시켜 관련 정책을 수립 및 추진하고 있다. 사이버 공간을 국가주권 차원에서 접근하게 됨에 따라 사이버 공간에서의 군의 역할도 한층 더 중요해졌다고 볼 수 있다.

II. 사이버 안보와 군사전략과의 관계

오늘날 군사 분야와 사이버 공간과의 관계는 밀접한 정도를 넘어 상호불가분의 수준에까지 이르렀다고 해도 과언이 아닐 것이다. 누가 사이버 공간에서의 '감제고지'를 점령하느냐는 향후 군사작전에서의 자유로운 행동과 합동작전의 효과에 매우 큰 영향을 미치게 된다. 군사 분야에서 사이버 공간에 대한 중요성이 점차 증대됨에 따라 각국의 군사전략에도 사이버 안보에 관한 내용이 크게 증가되고 있는 현상은 그리 어렵지 않게 찾아볼 수 있다. 물론, 중국도 예외는 아니다.

중국은 2010년 중국 국방백서에서 일부 대국들이 우주·사이버·극지(極地) 전략을 수립하고 있

5) 界面新聞, “《網絡安全法》十大要點解讀,” <https://www.jiemian.com/article/1367047.html>(검색일 : 2023. 09. 05).

6) 中華人民共和國中央人民政府, “中華人民共和國網絡安全法,” https://www.gov.cn/xinwen/2016-11/07/content_5129723.htm(검색일 : 2023. 09. 05).

7) 中國日報, “解讀國家網絡空間安全戰略規劃中的挑戰與任務,” https://china.chinadaily.com.cn/2016-12/29/content_27814398.htm(검색일 : 2023. 09. 05).

8) 人民網, “《國家網絡空間安全戰略》全文,” <http://politics.people.com.cn/n1/2016/12/27/c1001-28980829.html>(검색일 : 2023. 09. 05).

9) 中華人民共和國中央人民政府, “《國家網絡空間安全戰略》發布 提出捍衛網絡空間主權,” https://www.gov.cn/xinwen/2016-12/28/content_5153643.htm(검색일 : 2023. 09. 05).

으며, 사이버 작전능력을 증강시키고 있다고 평가하였다. 또한, 중국 국방의 목표 및 임무를 소개하면서 영토, 내수(內水), 영해, 영공을 지키고 동시에 우주·전자기·사이버 공간에서의 국가안보 이익을 수호할 것을 명시하고 있다.¹⁰⁾ 이는 과거 국방백서의 내용에는 없었던 것으로 '사이버 공간'에서의 안보이익을 처음으로 언급한 것이다. 2013년 발간한 『중국 무장역량의 다양화 운용(中國武裝力量的多樣化運用)』에서는 정보화 조건 하 국부전쟁에서 승리하기 위해서는 우주 및 사이버 공간 등 전략 감제고지를 반드시 선점해야 하고 이는 결국 중국군의 작전능력을 제고시키는 데 유리한 환경을 제공해 준다고 언급하고 있다.¹¹⁾

2015년에 발간된 국방백서인 『중국의 군사전략(中國的軍事戰略)』에서는 우주와 사이버 공간 등 새로운 형태의 안보영역에서의 위협에 대응해야 함을 제시하면서 사이버 공간에 대한 중요성을 설명하고 있다. 사이버 공간은 경제사회발전의 새로운 기동이며 국가안보의 새로운 영역이라 정의하면서 사이버 공간에서의 국제전략 경쟁이 점차 격렬해지고 있음을 지적하고 있다. 이미 많은 국가들이 사이버 공간에서의 군사역량을 강화하고 있으며 중국은 해킹 공격의 최대 피해자라고 인식하고 있다. 사이버 공간이 군사안보에 미치는 영향이 점차 증대되고 있기 때문에 사이버 공간에서의 상황인식, 사이버 방어, 사이버 공간에서의 투쟁 등의 능력을 제고시켜야 한다고 강조하고 있다.¹²⁾

한편 가장 최근에 발간된 2019년 『신시대 중국의 국방(新時代的中國國防)』 국방백서에서는 사이버 공간을 국가안보와 경제사회발전의 핵심영역으로 한층 더 중요하게 평가하였다. 게다가 사이버 안보를 글로벌 차원의 도전으로 격상시켰다. 더 나아가 명시적으로 '중국 군대(中國軍隊)'는 사이버 공간에서의 역량 건설을 가속화하고 사이버 안보의 방어수단을 대폭 발전시켜 중국의 국제적 지위에 상응하며 사이버 강국에 버금가는 수준으로 사이버 공간에서의 방호능력을 건설할 것을 요구하고 있다.¹³⁾ 실제로 중국 국방부 대변인 런궈창(任國強) 대교(大校)는 정례브리핑에서 중국군대는 지금까지 어떠한 사이버 해킹행위를 지지한 적이 없으며, 중국군대는 사이버 공간 방어능력을 적정수준에서 발전시켜 국가 사이버 주권과 정보안전을 수호하고 있다고 설명하기도 하였다.¹⁴⁾

상술한 바와 같이 중국은 국방백서를 통해 사이버 안보에 대한 중요성과 사이버 안보를 위한 실질적인 능력을 갖추어야 한다고 강조하고 있다. 2010년 사이버 공간에서의 안보이익을 최초로 언급한 이후 2013년에는 사이버 공간에 대한 선점의 중요성을 강조하였고, 2015년에는 사이버 공간을 국가안보의 새로운 영역으로서 향후 군사안보에 미칠 영향이 증대될 것이라 평가하였다. 더 나아가 2019년에는 사이버 안보를 글로벌 차원의 도전으로 상향 조정하고, 이에 대응하기 위해 사이버 강국 수준의 사이버 방호능력을 구비하여 국가 사이버 주권과 정보안정을 지켜야 한다고 역설하였다.

실제로 중국은 2015년부터 대대적으로 추진한 군 개혁을 통해 전략지원부대(戰略支援部隊)를 창설하였는데, 중국정부는 이 부대를 국가안보 수호를 위한 '신형 작전역량'이며 새로운 형태의

10) 中華人民共和國國務院新聞辦公室, 『2010年中國的國防』(2011), http://www.scio.gov.cn/zfbps/ndhf/2011n/202207/t20220704_130059.html(검색일 : 2023. 09. 05).

11) 中華人民共和國中央人民政府, "《中國武裝力量的多樣化運用》白皮書(全文)," http://big5.www.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/jrzq/2013-04/16/content_2379013.htm(검색일 : 2023. 09. 05).

12) 中國的軍事戰略(2015), http://www.scio.gov.cn/zfbps/ndhf/2015n/202207/t20220704_130108.html(검색일 : 2023. 09. 05).

13) 中華人民共和國國務院新聞辦公室, 『新時代的中國國防』(2019), http://www.scio.gov.cn/zfbps/ndhf/2019n/202207/t20220704_130617.html(검색일 : 2023. 09. 05).

14) 人民網, "解放軍有網絡戰部隊? 國防部: 毫無事實根據, 純屬捏造," <http://military.people.com.cn/n1/2019/1129/c1011-31481479.html>(검색일 : 2023. 09. 05).

작전능력의 중요한 성장점이라고 소개하고 있다. 전략지원부대는 합동작전체계에 융합되어 새로운 영역에서의 대항훈련과 긴급응전훈련을 충실히 전개할 것이라고 설명하였다.¹⁵⁾ 군 개혁 이후 중국군이 가장 중점적으로 추진하고 있는 합동작전 수행능력 강화와 변화된 군종별 군사전략을 구현하는 데 있어서 전략지원부대의 역할이 더욱 중요해진 것이다.¹⁶⁾ 하지만 이러한 중요성에도 불구하고 2024년 4월 19일 전략지원부대는 돌연 해체되었고 대신 새로운 조직(부대)들이 그 역할을 대체하게 되었다.¹⁷⁾ 특히, 사이버 관련 임무는 새로 생긴 사이버공간부대(網絡空間部隊, Cyberspace Force)가 담당하는 것으로 개편되었다.¹⁸⁾

이처럼 중국군은 정부 공식문건을 통해 사이버 안보에 관한 중요성을 점진적으로 강조하는 한편 사이버 안보의 군사전략으로서의 가치를 언급하였다. 사이버 공격의 작전효능은 군사적 능력을 제고시켜줄 수 있다. 사이버 공격을 통해 비대칭 작전에서의 우위를 점하는 한편 적의 군사적 능력을 약화시킬 수도 있기 때문에 중국은 미래 전쟁에서 승리하기 위해 사이버 공간에서의 작전능력을 강화시켜 나갈 것임을 분명히 밝혔다.

중국 국방대학에서 출간한 『전역정보작전지휘연구(戰役信息作戰指揮研究)』에 따르면 군과 민의 사이버 전력을 이용하여 적 네트워크에 대한 다양한 공격을 수행하는데 그 주요 수단으로는 네트워크상에서 바이러스의 운용, 정밀무기로 타격, 고출력 전자기파(EMP, Electromagnetic Pulse) 공격 등이 있으며, 사이버 해킹을 활용한 타국의 데이터베이스 탈취, 지휘 및 무기체계에 대한 조작 또는 통제도 또 다른 하나의 사이버 공격수단으로 보고 있다.¹⁹⁾

이와 같은 사이버 공격수단을 통해 작전 개시 이전에는 적의 네트워크 조기경보 시스템을 공격하고, 전역(戰役)이 시작된 이후에는 적의 감시정찰체계를 공격하여 아측의 작전 의도나 부대 동향을 은폐한다. 또한, 국가 인프라시설이나 금융시스템, 군사작전 등이 디지털화됨에 따라 사이버 공격의 효용성은 더욱 크게 주목을 받게 되었다. 중국의 『정보작전학(信息作戰學)』에 따르면 사이버 공격의 과정은 우선 적의 지휘통제체계 방화벽에 대한 사이버 공격을 수행하여 적 지휘체계를 무력화시키고, 적의 데이터 링크를 파괴하여 적의 협력체계를 붕괴시킨다. 또한, 적의 주요 네트워크 플랫폼에 침입하여 적 네트워크 체계의 혼란을 초래시키고 적의 네트워크 통신, 전력 등 기초인프라를 공격하여 적국의 주요 기초인프라를 사용 불능상태로 만드는 것이다.²⁰⁾

중국의 사이버 공격전략은 군과 민의 사이버 공간 작전체계를 운용하기 위해 평시에는 빅데이터 데이터베이스를 활용하여 적국의 여론 동향을 파악하고 적국에 대한 디지털 자료 탈취를 시도한다. 충돌이나 전쟁이 발발한 후에는 사이버 부대를 동원하여 적국의 서버를 공격하고 적국의 네트워크 체계를 무력화시켜 적국을 겨냥한 사이버 선전과 사이버 위협을 가한다. 또한, '소프트

15) 中華人民共和國國務院新聞辦公室, 『新時代的中國國防』(2019), http://www.scio.gov.cn/zfbps/ndhf/2019n/202207/t20220704_130617.html(검색일 : 2023. 09. 05).

16) 군종별 군사전략을 살펴보면, 육군은 '전역기동형(全域機動型)'에서 '전역작전형(全域作戰型)'으로, 해군은 '근해방어, 원해호위(近海防禦, 遠海護衛)'에서 '근해방어, 원해방위(近海防禦, 遠海防衛)'로, 공군은 '공방겸비(攻防兼備)'에서 '공천일체, 공방겸비(空天一體, 攻防兼備)'로, 로켓군은 '정간유효, 핵상겸비(精幹有效, 核常兼備)'에서 '핵상겸비, 전역섭전(核常兼備, 全域懾戰)'로 조정되었다.

17) 中華人民共和國國防部, “國防部舉行信息支援部隊成立專題新聞發布會,” <http://www.mod.gov.cn/gfbw/xwfy/zjtzh/16302133.html>(검색일 : 2024. 04. 19).

18) The Jamestown Foundation, “A Disturbance in the Force: The Reorganization of People’s Liberation Army Command and Elimination of China’s Strategic Support Force,” <https://jamestown.org/program/a-disturbance-in-the-force-the-reorganization-of-peoples-liberation-army-command-and-elimination-of-chinas-strategic-support-force/>(검색일 : 2024. 04. 27).

19) 楊根源, 『戰役信息作戰指揮研究』(北京: 國防大學出版社), 2001年, p. 23, 재인용: 王清安, “中共網路戰攻擊手段與能力之研析,” 『陸軍學術雙月刊』第五十四卷第562期(2018.12), p. 115.

20) 王聖飛、劉明崢, “網路國防與網路意識形態鬥爭話語權,” 『今傳媒』第3期(2016.3), 頁36, 재인용: 王清安, “中共網路戰攻擊手段與能力之研析,” 『陸軍學術雙月刊』第五十四卷第562期(2018.12), p. 118.

킬(Soft Kill)'과 '하드 킬(Hard Kill)'을 사용하여 적국의 사이버 공간에서의 '작전중심(作戰重心)'을 무력화시키고 적의 지휘통신데이터링크를 중단시킴으로써 적국의 정치·경제 영역 등에서 국가 위기를 유발시킨다.²¹⁾ 이는 적국이 온전히 군사력을 발휘하는데 상당히 부정적인 영향을 초래하게 될 것이고 결국에는 전쟁의 승패에까지 영향을 미치게 될 것이다. 이처럼 사이버 안보는 군사전략과 매우 긴밀하게 연계되어 있다. 오늘날 세계 각국은 미래전에서의 승리를 위해 사이버 안보에 대한 정책적·재정적·기술적 투자는 물론 우수인력 투입도 크게 확대해가고 있는 추세이다.

Ⅲ. 사이버 안보와 사이버공간부대

2024년 4월 19일 이전까지 중국군에서 사이버 안보와 관련성이 가장 높은 부대는 바로 전략지원부대(戰略支援部隊)였다. 2024년 4월 19일 군 구조 개편이 진행되면서 전략지원부대가 해체되고 새로운 사이버 안보 담당 조직이 생겼지만 새로 생긴 조직도 전략지원부대와 매우 밀접한 관계가 있기에 전략지원부대를 먼저 이해하는 것이 필요하다.

전략지원부대는 2015년 12월 31일 인민해방군 육군·해군·공군·로켓군과 동급의 부대로 창설되었는데,²²⁾ 중국정부는 이 부대를 국가안보를 수호하기 위한 새로운 작전역량으로서 군 작전능력의 질적 향상을 위한 중요한 요소이자 합동작전의 중요한 역량이라고 소개하고 있다.²³⁾ 또한, 독립된 군종(軍種) 형태로 운영되며 주로 정보, 기술정찰, 전자대항, 사이버 공격 및 방어, 심리전 등의 임무를 수행하는 것으로 알려졌다.²⁴⁾ 군사적 차원에서 전략지원부대의 창설은 중국이 향후 우주, 사이버, 전자기, 인지 등의 영역을 또 다른 하나의 전장(戰場)으로 간주하고 본격적으로 활용할 것임을 시사하는 중요한 지표였다.

전략지원부대는 2015년 12월 군 개혁 이전에 산재되어 있던 관련 조직과 인원을 통합·정리하여 크게 우주계통부(航天系統部, Space Systems Department, 우주 영역 담당)와 네트워크계통부(網絡系統部, Network Systems Department, 사이버 영역 담당)로 재편하였다.²⁵⁾ 이는 정보기술을 활용하여 모든 작전역량을 연결함으로써 완전한 작전체계를 형성하려는 목적으로 진행된 것이다.²⁶⁾ 즉, 중국군은 우주, 사이버 및 전자기 공간에서 우세를 달성하는 것이 실질적인 군사적 우세를 달성하는데 매우 중요하다고 판단했기 때문에 이와 같은 조직개편을 실행한 것으로 평가되었다. 전략지원부대의 주요 임무는 전장에서 작전을 지원하여 군이 우주, 사이버, 전자기

21) 王清安, "中共網路戰攻擊手段與能力之研析," 『陸軍學術雙月刊』第五十四卷第562期(2018.12), p. 119.

22) 전략지원부대는 전구급(戰區級) 부대이고, 사령원과 정치위원 모두 정전구급(正戰區級) 상장(上將)이기 때문에 통상적으로 육군·해군·공군·로켓군과 동급의 군종으로 분류한다.

23) 中華人民共和國中央人民政府, "揭秘我軍首支戰略支援部隊," https://www.gov.cn/xinwen/2016-01/24/content_5035622.htm(검색일 : 2023. 09. 05).

24) 방준영·양정학, "중·일 국방개혁 현황과 한국에의 함의," 『전략연구』 제75호(2018. 07), pp. 94-96.

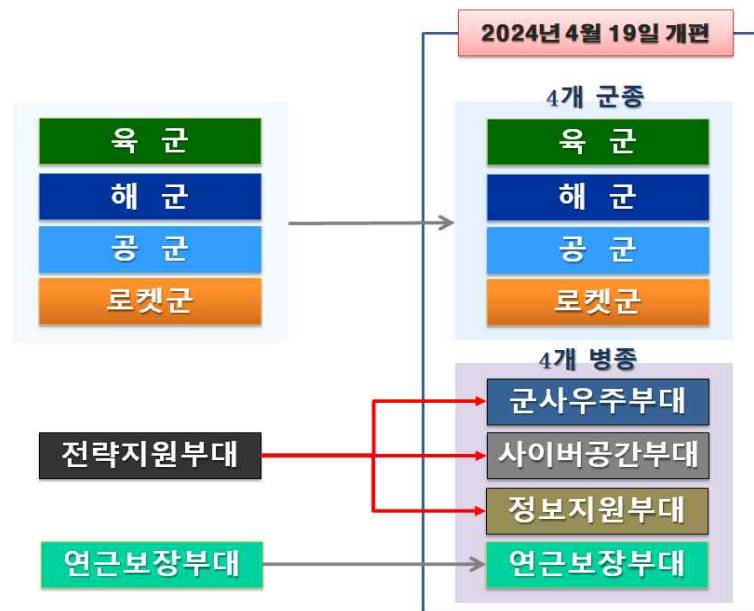
25) 屈怡, "優化力量結構! 從國慶70周年閱兵談戰略支援部隊," 『坦克裝甲車輛』第11期(2019), p. 68. 朱鈺德、李建鵬, "中共戰略支援部隊功能發展與對我資訊戰影響之研究," 『陸軍學術雙月刊』第五十七卷第580期(2021.12), p. 71; John Costello and Joe McReynolds, *China's Strategic Support Force: A Force for a New Era*(Washington: National Defense University Press, 2018), p. 11; Rachael Burton and Mark Stokes, *The People's Liberation Army Strategic Support Force Leadership and Structure*(Virginia: Project 2049 Institute, 2018), p. 3.

26) 吳宗翰、洪嘉齡, "戰略支援部隊的網路戰能量," 蘇紫雲、洪瑞閔主編, 『2021國防科技趨勢評估報告 - 中共新世代軍事科技評估』(2021.12.22), p. 85.

공간에서 국부적인 우세를 점하여 작전이 순조롭게 진행되도록 보장하는 것이다. 전략지원부대는 합동작전에 중요역량으로 육·해·공군 및 로켓군의 작전을 통합시키고, 작전의 모든 과정에 관여하는 전쟁 승리의 핵심역량이다.²⁷⁾ 미 국방대 등 각종 분석 자료를 종합해보면, 전략지원부대의 임무를 전략적 정보지원(Strategic Information Support)과 정보작전(Information Operations)으로 구분할 수 있다.²⁸⁾ 전략적 정보지원이란 우주 자산, 사이버 및 전자전 자산을 활용하여 상대방의 정보를 수집 및 제공하는 것이고, 정보작전은 적의 정보와 정보체계를 공격하여 정보우위를 달성하는 작전을 의미한다. 전시와 평시의 구분없이 활용 가능하여 군사적 충돌과 비군사적 충돌 간의 틈새를 보완할 수 있다고 분석하고 있다.

하지만 세간의 대대적인 주목을 받으며 등장했던 전략지원부대는 불과 8년여 만인 2024년 4월 19일 돌연 해체되었다.²⁹⁾ 중국군의 군병종(軍兵種) 구조가 크게 변화되었는데 기존의 육·해·공군, 로켓군, 전략지원부대, 연근보장부대(聯勤保障部隊, Joint Logistics Support Force, 합동군수지원부대) 구조에서 육·해·공군, 로켓군 등 4개 군종과 군사우주부대(軍事航天部隊, Military Aerospace Force), 사이버공간부대(網絡空間部隊, Cyberspace Force), 정보지원부대(信息支援部隊, Information Support Force), 연근보장부대 등 4개 병종 구조로 개편되었다(<그림-1> 참조).³⁰⁾

〈그림-1〉 2024년 4월 19일 군 구조 개편 전후 비교



※ 출처 : 중국 국방부 대변인 브리핑과 각종 언론보도 내용을 바탕으로 저자가 제작함.

27) 人民網, "專家:戰略支援部隊將貫穿作戰全過程 是致勝關鍵," <http://military.people.com.cn/n1/2016/0105/c10111-28011251.html>(검색일 : 2023. 09. 05).

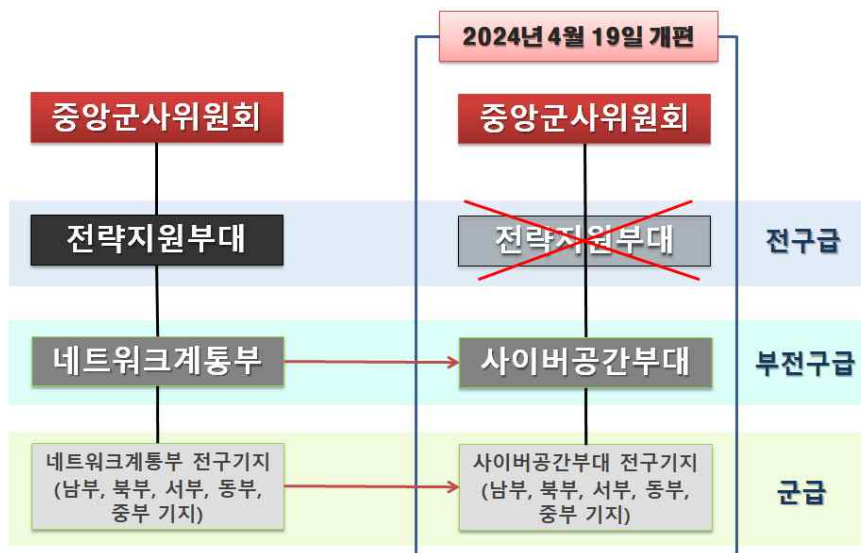
28) 박남태·백승조, "중국군 전략지원부대의 사이버전 능력이 한국에 주는 안보적 함의," 『국방정책연구』 제131호 (2021), p. 146.

29) 전략지원부대 해체 배경에 대한 중국정부의 공식적인 발표는 없었다. 다만, 전략지원부대 前사령원의 부패 스캔들, 군 내부의 권력투쟁, 시진핑의 군 장악에 대한 어려움, 전략지원부대 운영 효율성 문제, 전장환경 변화에 따른 적응, 군사작전 지원시스템의 구조적 문제점 식별 등 다양한 의견이 존재한다.

30) 中華人民共和國國防部, "國防部舉行信息支援部隊成立專題新聞發布會," <http://www.mod.gov.cn/gfbw/xwfy/zjtzh/16302133.html>(검색일 : 2024. 04. 19).

2024년 4월 19일 군 구조 개편 이후 사이버 관련 임무는 기존의 전략지원부대 네트워크계통 부에서 새로 생긴 사이버공간부대로 이관된 것으로 추정된다(〈그림-2〉 참조).³¹⁾ 다수의 분석에 따르면 전략지원부대는 표면적으로는 과거 여기저기 흩어져 있던 정보, 기술정찰, 전자대항, 사이버 공격 및 방어, 심리전 등을 수행하는 여러 기능조직을 하나로 묶어 일종의 ‘컨트롤 타워’ 역할을 담당하는 조직으로 보였으나, 실제 운영에 있어서 각 기능조직은 기존과 별반 다를 것 없이 운영되어 그 효용성이 매우 낮았다고 평가하고 있다.³²⁾ 다시 말해 전구급 조직인 전략지원부대는 부대의 급은 높아졌지만 실질적인 운영에 있어서 원활치 못했던 한계가 존재했다는 것이다.

〈그림-2〉 2024년 4월 19일 군 구조 개편 후 사이버 관련 임무 담당 조직



※ 출처 : 다음 글을 참조하여 저자가 제작함. J. Michael Dahm, "A Disturbance in the Force: The Reorganization of People's Liberation Army Command and Elimination of China's Strategic Support Force," <https://jamestown.org/program/a-disturbance-in-the-force-the-reorganization-of-peoples-liberation-army-command-and-elimination-of-chinas-strategic-support-force/>(검색일 : 2024. 04. 27).

사이버 공간에서의 임무를 담당하게 된 사이버공간부대의 주요기능은 2017년 중국 국방대학에서 발간한 『전략학(戰略學)』에 제시되어 있는 사이버전 기능을 통해 유추해 볼 수 있을 것이다.³³⁾ 첫째, 사이버 정찰은 상대방의 네트워크시스템을 정찰하고 정보를 탈취하는 것으로, 사이

31) J. Michael Dahm, "A Disturbance in the Force: The Reorganization of People's Liberation Army Command and Elimination of China's Strategic Support Force," <https://jamestown.org/program/a-disturbance-in-the-force-the-reorganization-of-peoples-liberation-army-command-and-elimination-of-chinas-strategic-support-force/>(검색일 : 2024. 04. 27).

32) VOA, "从战略支援部队到信息支援部队 习近平的决定令人费解," <https://www.voachinese.com/a/7595659.html>; 星島日報, "中國觀察：戰略支援部隊因何被拆？," https://www.singtaousa.com/2024-04-22/%e4%b8%ad%e5%9c%8b%e8%a7%80%e5%af%9f%ef%bc%9a%e6%88%b0%e7%95%a5%e6%94%af%e6%8f%b4%e9%83%a8%e9%9a%8a%e5%9b%a0%e4%bd%95%e8%a2%ab%e6%8b%86%ef%bc%9f/4833633#google_vignette; 聯合新聞網, "共軍信息支援部隊成軍 掌握台海電子戰場," <https://udn.com/news/story/11596/7912326>(검색일 : 2024. 05. 05).

버, 전자파, 미디어 등을 주요 정찰수단으로 활용한다. 둘째, 사이버 공격은 정보교란, 정보파괴, 네트워크시스템 침투 등을 통해 상대방의 인터넷망과 호스트 정보를 교란 또는 파괴하는 활동이다. 셋째, 사이버 방어는 상대방의 인터넷 정찰과 공격을 방어하고 자신의 네트워크 설비와 시스템을 보호하는 것으로, 아군의 네트워크시스템의 안정성을 확보하여 상대방의 사이버 공격을 차단하는 것이다. 넷째, 사이버 회복은 사이버 공격을 받은 후 사이버 공간, 통신네트워크, 컴퓨터 시스템 및 관련 프로세서가 안정적으로 운용되도록 하드웨어, 소프트웨어, 데이터가 즉시 백업을 통해 복원하는 것을 의미한다. 즉, 사이버공간부대는 사이버 공간에서 사이버 정찰, 사이버 공격 및 방어, 사이버 회복 등을 지속적으로 수행함으로써 평시에는 사이버 공간에서의 우위를 달성하고자 노력하고, 전시에는 물리적 전력의 실제 작전을 수행하는 데 유리한 여건을 조성하는데 집중할 것이다. 기존의 네트워크계통부 기술정찰국은 사이버 작전을 수행하는 핵심 부대로 대상국(또는 목표)과 임무는 아래와 같으며 새롭게 개편된 사이버공간부대는 이를 그대로 인수했을 것으로 추정된다(〈표-1〉 참조).

〈표-1〉 사이버공간부대(舊전략지원부대 네트워크계통부) 기술정찰국 현황)

부서명	통상명칭	위치	주요 임무
제1국	61786	베이징시 하이톈구(海澱區)	• 암호화, 정보안전
제2국	61398	상하이시 푸둥신구(市浦東新區)	• 미국과 캐나다 정보수집 • 위성사진 처리분석
제3국	61785	베이징시 다싱구(大興區)	• 무선통신 수집 및 관리 • 네트워크 통제
제4국	61419	칭다오시	• 한국과 일본 정보수집
제5국	61565	베이징시 다싱구	• 러시아 정보수집
제6국	61726	우한시 우창구(武昌區)	• 위성, 고공정찰 사진, 전자파, 네트워크 데이터 정보수집
제7국	61580	베이징시 하이톈구	• 네트워크 공격 • 서부지역(우루무치) 방향 위성 관리
제8국	61046	베이징시 한자촨(韓家川)	• 유럽, 중동, 아프리카, 남미 정보수집 • 베이징 서부의 위성통신센터 관리
제9국	미상	베이징시	• 전략정보 분석 • 데이터베이스 관리
제10국	61886	베이징시 하이톈구	• 중앙아시아, 러시아 정보수집

33) 肖天亮, 『戰略學』(北京: 國防大學出版社, 2017), pp. 403-405, 재인용: 박남태·백승조, "중국군 전략지원부대의 사이버전 능력이 한국에 주는 안보적 함의," pp. 150-151.

제11국	61672	베이징시 하이덴구	• 러시아 정보수집 및 분석
제12국	61486	상하이시 자베이구(閘北區)	• 위성통신 차단 및 신호정보 분석 • 네트워크 공격

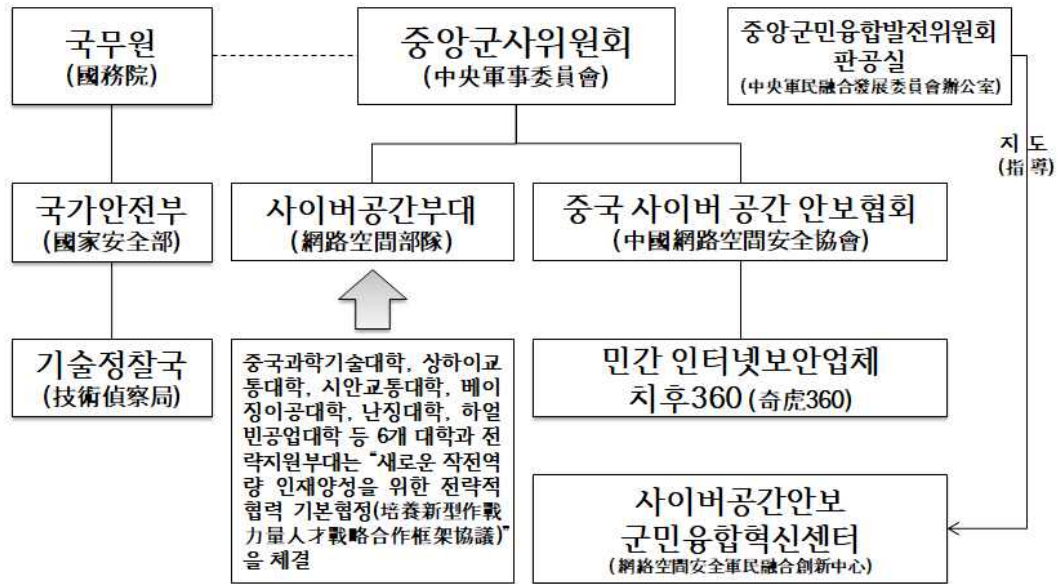
※ 출처 : 黃鬱文, "中共軍事作戰支援能力: 戰略支援部隊," 『國防情勢特刊』 第22期(2022.11), p. 27; 朱鈺德、李建鵬, "中共戰略支援部隊功能發展與對我資訊戰影響之研究," 『陸軍學術雙月刊』 第五十七卷第580期(2021.12), pp. 74-76.

2024년 4월 군 구조 개혁 전의 전략지원부대는 사이버 작전능력을 확보하기 위해 민간과의 사이버 분야에서의 협력을 강화해 나아갔다. 사이버 분야의 특성상 민간과의 협력은 필수적이라 사이버공간부대도 전략지원부대가 추진했던 것처럼 민간과의 협력 모멘텀을 지속유지하려 할 것이다. 2017년 전략지원부대는 첨단기술 고급인재 확보를 위해 민간대학 및 기업과 "새로운 작전 역량 인재양성을 위한 전략적 협력 기본협정(培養新型作戰力量人才戰略合作框架協議)"을 체결하였는데, 여기에는 중국과학기술대학(中國科技大學), 상하이교통대학(上海交通大學), 시안교통대학(西安交通大學), 베이징이공대학(北京理工大學), 난징대학(南京大學), 하얼빈공업대학(哈爾濱工業大學) 등 6개의 명문대학과 우주과학기술그룹(航天科技集團公司), 우주과학공업그룹(航天科工集團公司), 전자과학기술그룹(電子科技集團公司) 등 3개의 방산업체가 포함되어 있다.³⁴⁾ 한편 2017년 12월 26일에는 중앙군민융합발전위원회판공실(中央軍民融合發展委員會辦公室)과 군 관계부서의 지도하에 민간 인터넷보안업체인 '치후360(奇虎360, 三六零安全科技股份有限公司)'가 이끄는 "사이버 공간 안보 군민융합혁신센터(網絡空間安全軍民融合創新中心)"를 만들었다. 사이버 공간 안보 군민융합혁신센터는 사이버 분야 국방안보 싱크탱크로서의 역할과 기술 개발 서비스를 제공할 것으로 알려졌다(<그림-3> 참조).³⁵⁾ 사이버전에서의 전장은 전시와 평시 구분이 없고, 작전 수행 인원이 군인인지 민간인인지도 알기 어렵다. 이러한 특징들은 중국군이 사이버 분야와 관련하여 민간과의 협력을 한층 더 강화하려는 강한 동인으로 작용하고 있다.

34) 新華網, "戰略支援部隊與地方9個單位合作培養新型作戰力量高端人才," http://www.xinhuanet.com/politics/2017-07/12/c_1121308932.htm(검색일 : 2023. 09. 05).

35) 每日頭條, "我國'網絡空間安全軍民融合創新中心'成立," <https://kknews.cc/tech/4eykenx.html>(검색일 : 2023. 09. 05).

〈그림-3〉 중국의 사이버 공격 조직도



※ 출처 : 王清安, "中共網路戰攻擊手段與能力之研析," 『陸軍學術雙月刊』第五十四卷第562期(2018.12), p. 122 내용 중 전략지원부대를 삭제, 전략지원부대 사이버공간작전부대를 사이버공간부대로 대체, 중앙 군사위원회와 국무원의 관계도를 수정하여 재제작하였음.

IV. 미래 안보에의 함의

전세계적으로 사이버 공간에서의 안보 이슈는 더 이상 새로운 것이 아닌 '항상 존재하는 문제'로 인식되고 있다. 수많은 국가들이 국가 차원에서 사이버 안보와 관련한 다양한 법과 전략, 그리고 정책 등을 수립하여 시행하고 있다. 중국도 이러한 세계적인 흐름에 따라 국가 차원에서 다양한 대응방안을 마련하고 있다. 군사적인 차원에서도 중국은 이러한 현실에 보다 조직적이고 체계적으로 대응하기 위한 전담부대인 사이버공간부대(舊전략지원부대 네트워크계통부)를 만들었고, 관련 분야의 인력풀을 확보하여 빠르게 발전하고 변화하는 기술을 따라가기 위해 민간과의 협력을 크게 강화하고 있다.

한 가지 주목해야 할 점은 중국이 사이버 공간을 국가주권 차원으로 격상시켜 다루고 있다는 것이다. 중국이 국가주권 차원에서 사이버 공간을 다루게 된다는 것은 앞으로 중국군에 대한 사이버 공간에서의 역할과 요구도 차원이 달라질 것이라는 의미이다. 이는 중국에서 '국가주권'은 핵심이익³⁶⁾ 중 가장 먼저 나열될 만큼 중요한 사안이기 때문이다.³⁷⁾ 다시 말해, 국가주권 문제인 사이버 공간에서의 이슈들에 대해 중국군은 가용한 모든 역량과 수단을 동원하여 해결하고자 할 것이다.

특히, 미·중 전략경쟁이 치열하게 진행되고 역내 국가 간 관계가 복잡하게 변화하고 있는 현

36) 『중국의 평화발전(中國的和平發展)』 백서에 따르면, 중국의 핵심이익은 ①국가주권, ②국가안보, ③영토완전, ④국가통일, ⑤중국 헌법에 의해 확립된 국가 정치제도 및 전반적인 사회안정, ⑥ 경제 및 사회의 지속 가능한 발전의 기본보장 등이다.

37) 中國關鍵詞, "維護國家核心利益," http://guoqing.china.com.cn/keywords/2017-06/20/content_41063212.htm (검색일 : 2023. 09. 05).

정세를 볼 때, 전·평시 구분이 힘든 사이버 공간에서의 활동의 중요성은 두말할 필요도 없을 것이다. 이에 한국 정부는 사이버 공간에서의 중국의 움직임과 사이버 능력 강화를 위한 중국군의 동향을 지속적으로 모니터링해야 한다. 이외에도 한국 정부는 동맹 및 우방국들과 사이버 분야에서의 협력을 강화해야 한다. 또한, 우리 군의 사이버 안보 체계 정립과 사이버 공간에서의 능력 강화 특히 사이버 전사(인재) 양성을 위한 국가와 군 차원의 지속적인 관심과 전폭적인 투자 및 지원이 필요하다.

〈참고문헌〉

- 박남태·백승조, "중국군 전략지원부대의 사이버전 능력이 한국에 주는 안보적 함의," 『국방정책연구』 제131호(2021).
- 방준영·양정학, "중·일 국방개혁 현황과 한국에의 함의," 『전략연구』 제75호(2018. 07).
- 양정학, "Ⅲ. 주변국 군사력 증강 현황과 전망 2. 중국," 장철운 외, 『포스트-코로나 시대 동북아 군비경쟁과 한반도 안보 협력』(서울: 통일연구원, 2022).
- John Costello and Joe McReynolds, *China's Strategic Support Force: A Force for a New Era*(Washington: National Defense University Press, 2018)
- Rachael Burton and Mark Stokes, *The People's Liberation Army Strategic Support Force Leadership and Structure*(Virginia: Project 2049 Institute, 2018)
- 屈怡, "優化力量結構! 從國慶70周年閱兵談戰略支援部隊," 『坦克裝甲車輛』第11期(2019).
- 王聖飛、劉明崢, "網路國防與網路意識形態鬥爭話語權," 『今傳媒』第3期(2016.3), 頁36, 재인용: 王清安, "中共網路戰攻擊手段與能力之研析," 『陸軍學術雙月刊』第五十四卷第562期(2018.12).
- 王清安, "中共網路戰攻擊手段與能力之研析," 『陸軍學術雙月刊』第五十四卷第562期(2018.12).
- 吳宗翰、洪嘉齡, "戰略支援部隊의網路戰能量," 蘇紫雲、洪瑞閔主編. 『2021國防科技趨勢評估報告 - 中共新世代軍事科技評估』(2021.12.22.)
- 肖天亮, 『戰略學』(北京: 國防大學出版社, 2017), pp. 403-405, 재인용: 박남태·백승조, "중국군 전략지원부대의 사이버전 능력이 한국에 주는 안보적 함의," 『국방정책연구』 제131호(2021).
- 楊根源, 『戰役信息作戰指揮研究』(北京: 國防大學出版社), 2001年, p. 23, 재인용: 王清安, "中共網路戰攻擊手段與能力之研析," 『陸軍學術雙月刊』第五十四卷第562期(2018.12).
- 朱鈺德、李建鵬, "中共戰略支援部隊功能發展與對我資訊戰影響之研究," 『陸軍學術雙月刊』第五十七卷第580期(2021.12).
- BBC NEWS 中文, "大家談中國: 互聯網是上帝送給中國人最好的禮物," https://www.bbc.com/zhongwen/simp/comments_on_china/2011/04/110421_coc_internet(검색일: 2023. 09. 05).
- The Jamestown Foundation, "A Disturbance in the Force: The Reorganization of People's Liberation Army Command and Elimination of China's Strategic Support Force," <https://jamestown.org/program/a-disturbance-in-the-force-the-reorganization-of-peoples-liberation-army-command-and-elimination-of-chinas-strategic-support-force/>(검색일: 2024. 04. 27).
- J. Michael Dahm, "A Disturbance in the Force: The Reorganization of People's Liberation Army Command and Elimination of China's Strategic Support Force," <https://jamestown.org/program/a-disturbance-in-the-force-the-reorganization-of-peoples-liberation-army-command-and-elimination-of-chinas-strategic-support-force/>(검색일: 2024. 04. 27).
- VOA, "从战略支援部队到信息支援部队 习近平的决定令人费解,"

- <https://www.voachinese.com/a/7595659.html>(검색일 : 2024. 05. 05).
- 199IT, “We Are Social : 2023年全球数字报告,”
https://www.199it.com/archives/1579981.html#google_vignette(검색일 : 2024. 03. 27).
- 共產黨員網, “總體國家安全觀,” <https://www.12371.cn/special/xxzd/hxnr/aqg/>(검색일 : 2023. 07. 01).
- 界面新聞, “《網絡安全法》十大要點解讀,”
<https://www.jiemian.com/article/1367047.html>(검색일 : 2023. 09. 05).
- 聯合新聞網, “共軍信息支援部隊成軍
掌握台海電子戰場,”<https://udn.com/news/story/11596/7912326>(검색일 : 2024. 05. 05).
- 每日頭條, “我國‘網絡空間安全軍民融合創新中心’成立,”
<https://kknews.cc/tech/4eykenx.html>(검색일 : 2023. 09. 05).
- 人民網, “《國家網絡空間安全戰略》全文,”
<http://politics.people.com.cn/n1/2016/1227/c1001-28980829.html>(검색일 : 2023. 09. 05).
- 人民網, “解放軍有網絡戰部隊？國防部：毫無事實根據，純屬捏造,”
<http://military.people.com.cn/n1/2019/1129/c1011-31481479.html>(검색일 : 2023. 09. 05).
- 人民網, “專家：戰略支援部隊將貫穿作戰全過程 是致勝關鍵,”
<http://military.people.com.cn/n1/2016/0105/c1011-28011251.html>(검색일 : 2023. 09. 05).
- 新華網, “我國網民規模達10.92億人 互聯網普及率達77.5%,”
<http://big5.news.cn/gate/big5/www.xinhuanet.com/20240325/a4a792347c274b2ba86a60d9e9e7ba1c/c.html>(검색일 : 2024. 03. 27).
- 新華網, “戰略支援部隊與地方9個單位合作培養新型作戰力量高端人才,”
http://www.xinhuanet.com/politics/2017-07/12/c_1121308932.htm(검색일 : 2023. 09. 05).
- 星島日報, “中國觀察：戰略支援部隊因何被拆？,”
https://www.singtaousa.com/2024-04-22/%e4%b8%ad%e5%9c%8b%e8%a7%80%e5%af%9f%ef%bc%9a%e6%88%b0%e7%95%a5%e6%94%af%e6%8f%b4%e9%83%a8%e9%9a%8a%e5%9b%a0%e4%bd%95%e8%a2%ab%e6%8b%86%ef%bc%9f/4833633#google_vignette(검색일 : 2024. 05. 05).
- 中國關鍵詞, “維護國家核心利益,”
http://guoqing.china.com.cn/keywords/2017-06/20/content_41063212.htm(검색일 : 2023. 09. 05).
- 中國日報, “解讀國家網絡空間安全戰略規劃中的挑戰與任務,”
https://china.chinadaily.com.cn/2016-12/29/content_27814398.htm(검색일 : 2023. 09. 05).
- 中華人民共和國國防部, “國防部舉行信息支援部隊成立專題新聞發布會,”
<http://www.mod.gov.cn/gfbw/xwfy/zjtzh/16302133.html>(검색일 : 2024. 04.

- 19).
- 中華人民共和國國防部, “國防部舉行信息支援部隊成立專題新聞發布會,”
<http://www.mod.gov.cn/gfbw/xwfy/zjtzh/16302133.html>(검색일 : 2024. 04. 19).
- 中華人民共和國國務院新聞辦公室, 『2010年中國的國防』(2011),
http://www.scio.gov.cn/zfbps/ndhf/2011n/202207/t20220704_130059.html(검색일 : 2023. 09. 05).
- 中華人民共和國國務院新聞辦公室, 『新時代的中國國防』(2019),
http://www.scio.gov.cn/zfbps/ndhf/2019n/202207/t20220704_130617.html(검색일 : 2023. 09. 05).
- 中華人民共和國國務院新聞辦公室, 『中国的和平发展』(2011),
https://www.gov.cn/zhengce/2011-09/06/content_2615782.htm(검색일 : 2024. 06. 06).
- 中華人民共和國中央人民政府, “中華人民共和國網絡安全法,”
https://www.gov.cn/xinwen/2016-11/07/content_5129723.htm(검색일 : 2023. 09. 05).
- 中華人民共和國中央人民政府, “《國家網絡空間安全戰略》發布 提出捍衛網絡空間主權,”
https://www.gov.cn/xinwen/2016-12/28/content_5153643.htm(검색일 : 2023. 09. 05).
- 中華人民共和國中央人民政府, “《中國武裝力量的多樣化運用》白皮書 (全文) ,”
http://big5.www.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/jrzg/2013-04/16/content_2379013.htm(검색일 : 2023. 09. 05).
- 中華人民共和國中央人民政府, “揭秘我軍首支戰略支援部隊,”
https://www.gov.cn/xinwen/2016-01/24/content_5035622.htm(검색일 : 2023. 09. 05).

*이 글의 내용은 필자 개인의 견해이며
한국사이버안보학회의 공식 입장이 아닙니다.*